

Mecanisme de finanțare a OSC de către stat

Eszter Hartay
Centrul European pentru Drept Necomercial

Chișinău, 28 februarie 2013

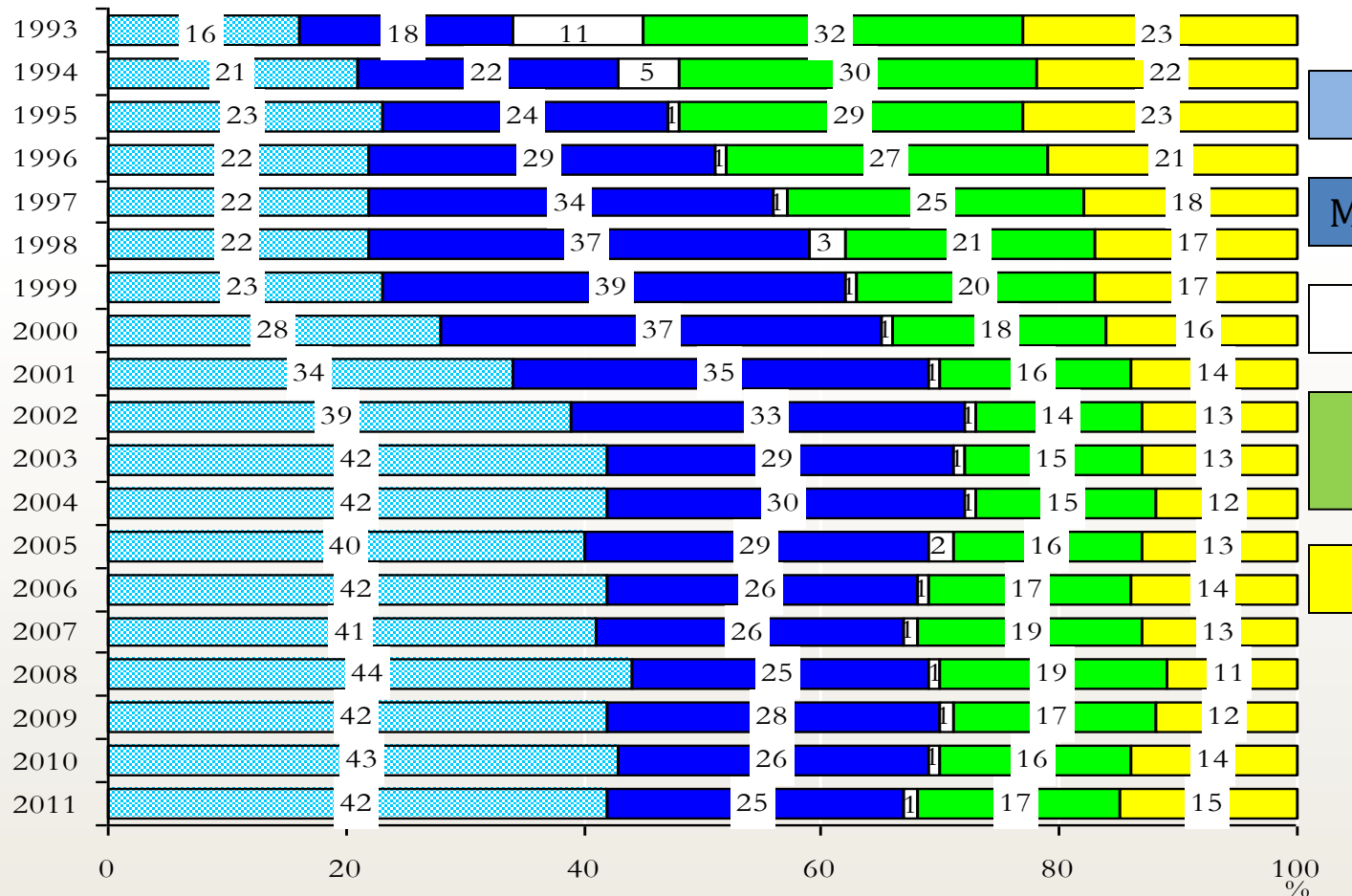
Chestiuni de discutat

- ✓ Principiile finanțării de stat
- ✓ Mecanisme de finanțare de stat
- ✓ Fonduri/fundații civile

Principiile finanțării de stat

- Subvenționalitate
- Independență și suveranitate
- Transparență
- Concurență liberă și loială
- Tratamente egale al cererilor de finanțare
- Proportionalitate
- Orientată spre atingerea scopurilor
- Eficacitate
- Răspundere

Sursele de venit ale sectorului civil 1993-2011



Susținerea de stat

Misiunea legată de venit

Alte

Venit din activități de afaceri

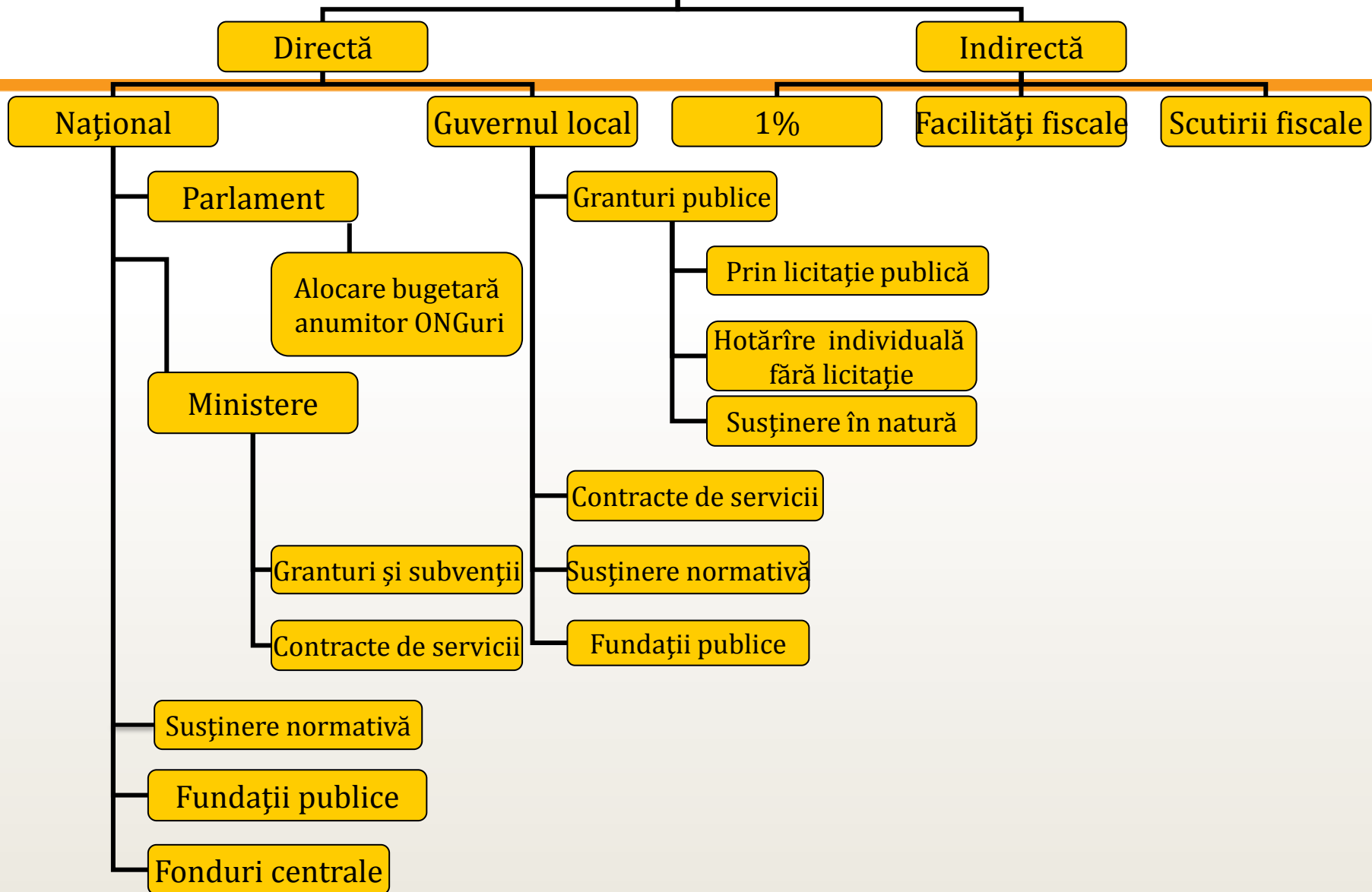
Susținere privată

Sursa:
Organizațiile nonprofit în
Ungaria, KSH, 2012

Sursele de venit în 2011

Sursa de venit	Suma, mii dolari SUA	Cota, %
Total susținere de stat	2 344 193	42
Total susținere privată	834 053	14,9
Total venit din activitatea legată de misiune	1 412 368	25,3
Total venit din activitatea economică	997 258	17,1
Alt venit (dobânda)	39 803	0,8
Total venit	5 627 675	100,0%

Suștinerea de stat



Granturi, contracte, plăți ale terțiarilor

GRANTURI

- *Scopul*: implementarea politicii de stat
- *Principiile-cheie de selectare*: cele mai bune idei și planuri de proiect
- *Activitatea finanțată*: orice activitate propusă care se potrivește scopurilor programului

CONTRACTAREA

- *Scopul*: prestarea serviciilor din numele statului
- *Principiile-cheie de selectare*: cea mai înaltă calitate pentru cel mai mic preț
- *Activitatea finanțată*: de regulă, servicii

PLĂȚI ALE TERȚIARILOR

- *Scopul*: prestarea serviciilor din numele statului
- *Principiul-cheie de selectare*: executarea unei cerințe legale
- *Activitatea finanțată*: serviciile descrise în regulament

Susținerea OSC de către stat în 2011

Sursa de venit	Suma, mii dolari SUA	Cota, %	Numărul de OSC beneficiare
Susținere bugetară normativă	330 821	14,1	1 756
Susținere bugetară nenormativă	874 191	37,3	9 675
Susținere din fondurile de stat centrale	196 763	8,4	3 154
Susținere din fondurile de securitate socială	591 930	25,3	360
Venit din Fondul Civil Național	19 727	0,8	9 796
Alocările de 1%	41 400	1,7	25 923
Venit din rambursarea TVA	4 005	0,2	366
Susținere normativă de la primării	8 571	0,4	126
Susținere nenormativă de la primării	265 054	11,3	13 686
Susținere de la organul bugetar local	11 343	0,5	5 244
Impozitul comercial desemnat	383	0,0	197
TOTAL susținerea de stat	2 344 188	100,0 %	



Source: Central Statistical Office
1 USD = 221,79 HUF



Fonduri/fundații civile din Europa

- Albania: Agenția pentru Susținerea Societății Civile (2009)
- Azerbaidjan: Consiliul pentru Susținerea ONG de către Stat (2007)
- Croația: Fundația Națională pentru Dezvoltarea Societății Civile (2003)
- Estonia: Fundația Națională a Societății Civile (2008)
- Ungaria: Programul Fondului Civil Național/Fondul Național de Colaborare (2003)
- Etc.

Motive pentru constituirea unui fond civil separat

- ✓ Lipsa resurselor financiare suficiente
 - Reducerea semnificativă a finanțării externe
 - Alte surse de venit (de ex. susținerea privată, activitatea economică) încă sunt insuficiente
 - Societatea civilă este dependentă de granturi pentru proiecte specifice și are acces limitat la finanțarea instituțională
- ✓ Guvernele recunosc importanța societății civile pentru un stat stabil și democratic → Consolidarea societății civile
- ✓ Promovarea parteneriatelor și a colaborării dintre stat și societatea civilă pentru executarea eficientă a sarcinilor de stat/locale
- ✓ Expunerea la modelele occidentale de interacțiune OSC - stat
- ✓ Parte a unei abordări strategice care urmărește să descentralizeze finanțarea de stat bazată pe principii comune

Surse de venit

- ✓ Bugetul de stat
 - Sumă egală cu suma alocării de 1%
 - Nu poate fi mai mică decât în anul precedent
- ✓ Încasările de la loterie
- ✓ Donații private (inclusiv donații de la donatori străini)
- ✓ Alocații specifice fixate
- ✓ Venit din activități economice
- ✓ Dobânda
- ✓ Activele ONG-urilor lichidate
- ✓ Etc.

Bugetul de stat- Ungaria

Linie de buget dedicată Fondului Civil Național:

- **2004:** 6,1 miliarde HUF/28,1 milioane USD
- **2005:** 7 miliarde HUF/32,2 milioane USD
- **2006:** 6,75 miliarde HUF/31,1 milioane USD
- **2007:** 6,887 milioane HUF/31,7 milioane USD
- **2008:** 6,887 milioane HUF/31,7 milioane USD
- **2009:** 7,7 miliarde HUF/35,5 milioane USD
- **2010:** 7 miliarde HUF/32,2 milioane USD
- **2011:** 3,640 milioane HUF/16,8 milioane USD

Linie de buget dedicată Fondului Național de Cooperare:

- **2012:** 3,380 milioane HUF/15,5 milioane USD

Bugetul de stat al altor fonduri/fundații

Albania: În timpul primelor 2 cereri de oferte în 2010 și 2011 Agenția a distribuit 141,9 milioane LEK/1,3 milioane USD pentru 83 proiecte.

Azerbaidjan: Consiliul ONG a distribuit în jur de 7 milioane USD în granturi în perioada 2008-2010 pentru mai mult de 750 proiecte.

Croația: Din 2007 venitul anual al Fundației Naționale pentru Dezvoltarea Societății Civile a depășit 42 milioane HKR /7,2 milioane USD.

Estonia: Bugetul de stat dedicat Fundației a constituit circa 1.4-1.7 milioane USD în ultimii ani, susținând un total de circa 300 proiecte între 2008-2011.

Scopuri finanțate

Albania: prioritățile strategice ale Guvernului pentru dezvoltarea societății civile

- 2010: 10 domenii (anticorupție, sporirea influenței societății civile în politicile publice, lobby pentru inițiative menite să promoveze interesul cetățenilor etc.)
- 2011: turism, mediu

Azerbaidjan: domenii ale societății civile nesuținute anterior de finanțatori (de ex. tradiții și obiceiuri naționale)

Croația: abordare strategică a efectului de multiplicare-determinarea domeniilor care urmează să fie dezvoltate care au cel mai mare potențial pentru influență pozitivă

Scopuri finanțate

Estonia:

- Program pentru capacitatea operațională a fundațiilor și asociațiilor non-profit naționale și regionale (incl. proiecte tematice de integrare și advocacy, proiecte de antreprenariat social, proiecte pentru centrele de coordonare a voluntarilor)
- Program pentru ideii inovatoare și colaborare internațională
- Program de advocacy și susținere a dezvoltării societății civile (de ex. instruiți în managementul proiectelor, instruiți tematice în advocacy și antreprenariat social)

Scopuri finanțate- Ungaria

Fondul oferă plăți pentru susținerea următoarelor scopuri:

- a) *Susținere normativă de 5% după colectarea și raportarea donațiilor de către OSC;*
- b) *Cheltuieli operaționale;*
- c) *Aniversări, festivale, evenimente naționale și internaționale cu implicarea OSC;*
- d) *Relații civile internaționale, participarea în evenimente, festivale naționale și internaționale; susținerea pentru cotizații de membru internaționale, programe care promovează integrarea europeană;*
- e) *Cercetări științifice legate de sector, activități de monitorizare și sarcini administrative;*
- f) *Activități și instituții educaționale, prestare servicii, consultanță, dezvoltare, asistență, promovare a egalității și accesibilității legate de sector;*
- g) *Publicații, presa profesională electronică și scrisă care prezintă sectorul;*
- h) *Împărțirea cheltuielilor aferente licitațiilor;*
- i) *Granturi pentru organizații donatoare;*
- j) *Susținerea activităților de reprezentare civilă;*
- k) *Cheltuieli aferente funcționării și gestionării Fondului.*

Guvernare

Structura guvernării democratice

Organul de luare a deciziilor strategice (Consiliul de Supraveghere, Consiliul de Administrare, Consiliul)-
alcătuit din reprezentanți ai OSC și oficiali de stat

Organul executiv (directorul executiv)

Personalul (“biroul”)



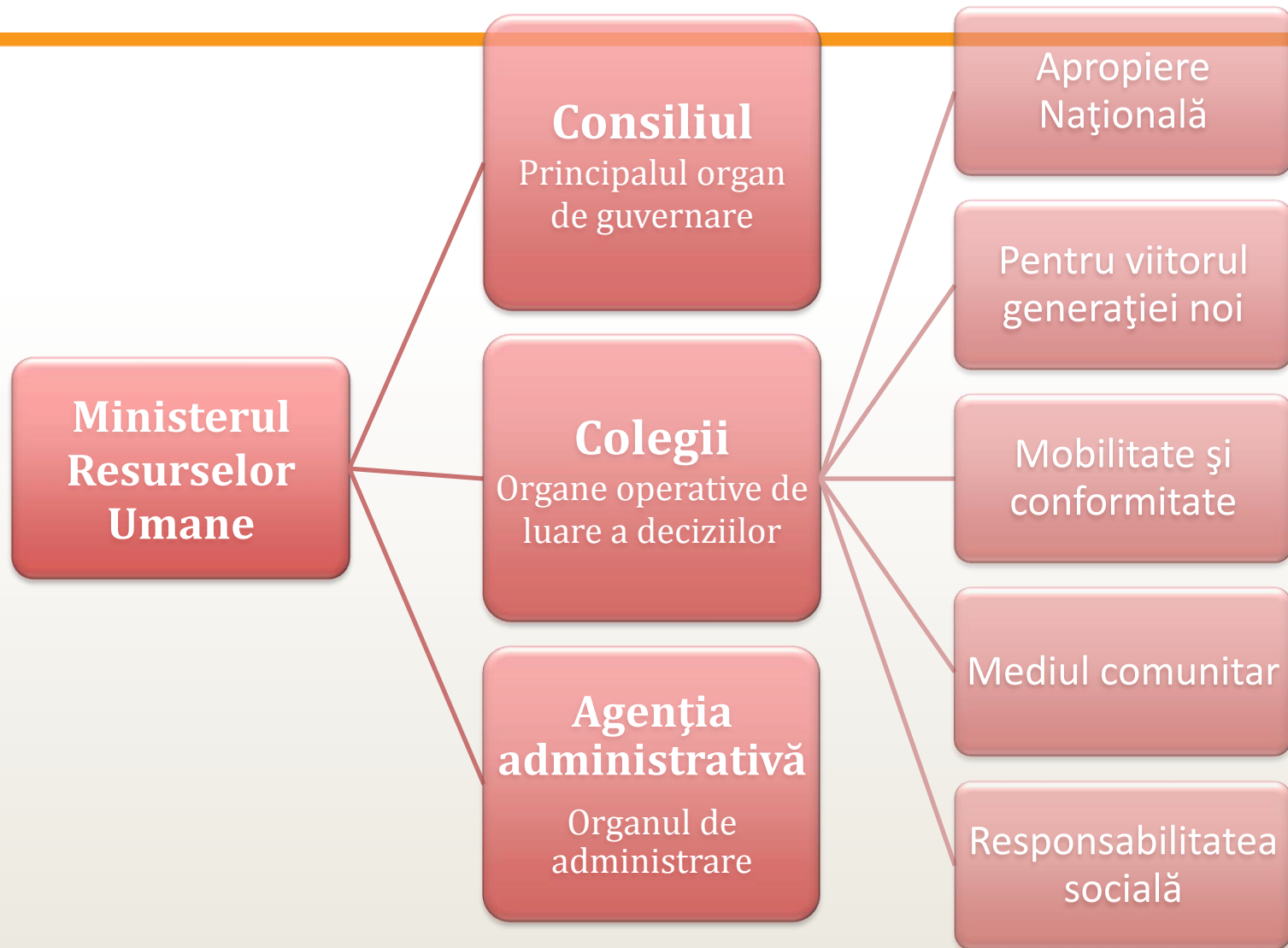
Criteriile
de
selectare

Procedura independentă de luare a deciziilor

Permanentă (colegii, grupuri de experți)

Temporară (Comisia de evaluare, experți independenți)

Structura Fondului Național de Cooperare



Fondul Național de Cooperare

Organizații eligibile: fundații și asociații, cu excepția faptului dacă

- Deja a primit finanțare de la Fond trei ani la rând
- A fost constituită în același ani
- A primit susținere instituțională de la stat fiind specificată în bugetul anual de stat după denumire pentru anul respectiv.

Formele de finanțare:

- – **Instituțională:** 60%, suma minimă/OSC: HUF 250,000 (USD 1,154)
- – **Proiect**

- – **Rambursabil:** minimum 10%, organizațiile ale căror venit anual depășește HUF 50,000,000 (USD 23,414) în anul financiar precedent pot primi doar granturi rambursabile de la Fond.
- – **Nerambursabil:** minimum 70%

- – **Post finanțare**
- – **Pre-finanțare:** cerința de a împărți minimum 10% din cheltuieli

Principalele preocupări în legătură cu noul Fond

- ✓ Numărul redus al delegaților civili
- ✓ Împuternicire suplimentară pentru Ministru
- ✓ Dreptul de veto pentru președintele Consiliului
- ✓ Principala sursă de venit va fi alocată de la an la an în bugetul de stat
- ✓ 10% din fonduri pot fi distribuiți de Ministru ca parte a autorității sale discreționare